

Niepołomice dnia 27 marca 2025 roku

Pan Tomasz Siemoniak
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

za pośrednictwem
Wojewody Małopolskiego

Wniosek o dokonanie zmian granic administracyjnych gminy Niepołomice

Na podstawie art. 4b ust.1 i ust. 3 ustawy o *samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) Rada Miejska w Niepołomicach wnioskuje o dokonanie zmiany granic administracyjnych gmin Niepołomice, Wieliczka oraz Kłaj.

1. Treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem

Rada Miejska w Niepołomicach wnioskuje o zmianę granic administracyjnych gminy Niepołomice, polegającej na:

- 1) odłączeniu od gminy Niepołomice i przyłączeniu do gminy Wieliczka 6,0622 ha obszaru położonego w miejscowości Podłęże – **obszar 1**;
- 2) odłączeniu od gminy Wieliczka i przyłączeniu do gminy Niepołomice 18,6220 ha obszaru, położnego w miejscowości Węgrzce Wielkie – **obszar 2**;
- 3) odłączeniu od gminy Kłaj i przyłączeniu do gminy Niepołomice 3,2154 ha obszaru, położonego w miejscowości Kłaj – **obszar 3**.

Wnioskowana zmiana granic administracyjnych dotyczy terenu o łącznej powierzchni 27,8996 ha. W ramach zmiany proponuje się przyłączenie do gminy Niepołomice 18,6220 ha z terenu gminy Wieliczka oraz 3,2154 ha z terenu gminy Kłaj. Jednocześnie wniosek zakłada odłączenie od gminy Niepołomice i przyłączenie do gminy Wieliczka 6,0622 ha terenu z gminy Niepołomice. W wyniku proponowanych zmian gmina Niepołomice powiększy się o 15,7752 ha, gmina Wieliczka zmniejszy się o 12,5598 ha. Gmina Kłaj zmniejszy się o 3,2154 ha.

Wniosek o dokonanie zmiany granic administracyjnych wynika z ograniczeń w możliwości zarządzania i administrowania terenami, których dotyczy wniosek. Ograniczenia wynikają głównie z uwarunkowań przestrzennych, jakie wiążą się z przebiegiem infrastruktury komunikacyjnej, infrastruktury przeciwpowodziowej, czy granic obszarów leśnych. Elementy te ograniczają dostęp do obszarów z pozostałej części gmin, w wyniku czego trudno jest zapewnić odpowiedni poziom zadań publicznych, np. usług komunalnych, przeprowadzenia sprawnej interwencji w sytuacjach kryzysowych, czy planowania dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego. **Korekta granic pozwoli więc usprawnić funkcjonowanie tych terenów w ramach jednostek, z którymi mają one silniejsze powiązania społeczne i funkcjonalne oraz urbanistyczne.**

Charakterystyka opisanych ograniczeń

- Obszar nr 1:
 - nieregularny przebieg granic;
 - odcięcie obszaru od gminy Niepołomice przez linię kolejową nr 95;
 - brak powiązań komunikacyjnych i społeczno-kulturowych z gminą Niepołomice;
- Obszar nr 2:
 - brak uwzględnienia rzeki Podłężanki w obecnym przebiegu granic;
 - silniejsze powiązania społeczno-kulturowe obszaru z gminą Niepołomice;
- Obszar nr 3:
 - odcięcie terenu od pozostałej części gminy Kłaj przez Puszcę Niepołomiczką;
 - brak powiązań społeczno-kulturowych z gminą Kłaj;
 - problemy z uwzględnieniem właściwego przebiegu granic przy sporządzaniu dokumentów administracyjnych.

W wyniku zidentyfikowanych ograniczeń obecnego przebiegu granic gmin, **wnioskowana zmiana dotycząca obszaru nr 1**, polega na odłączeniu od gminy Niepołomice i przyłączeniu do gminy Wieliczka, obszaru położonego na wschód od linii kolejowej nr 95. Teren ten posiada powierzchnię 6,0622 ha i pozostaje odcięty od pozostałej części gminy Niepołomice przez opisaną linię kolejową. Podczas budowy linii nie zrealizowano żadnych przejazdów pod torami kolejowymi, które umożliwiłyby dostęp do obszaru nr 1 od strony gminy Niepołomice. Pod względem struktury własności grunty składające się na obszar nr 1, stanowią własność Skarbu Państwa (dwie działki ewidencyjne), a jedna działka ewidencyjna posiada nieuregulowany stan prawny.

Biorąc pod uwagę bezpośrednie sąsiedztwo tego obszaru i planowany rozwój Wielickiej Strefy Aktywności Gospodarczej w Węgrzcach Wielkich, obszar posiada większy potencjał do dalszego rozwoju w powiązaniu z gminą Wieliczka, niż z gminą Niepołomice. Włączenie tego terenu w granice gminy Wieliczka pozwoli objąć obszar jedną jednostką planistyczną, co może okazać się istotne podczas sporządzania planu ogólnego oraz nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Biorąc pod uwagę, że sąsiednie grunty położone w gminie Wieliczka, posiadają już przeznaczenia pod tereny przemysłowo-usługowe, proponowana zmiana znajduje swoje uzasadnienie w perspektywie dalszego rozwoju tych terenów w powiązaniu z kierunkiem rozwoju wyznaczonym przez gminę Wieliczka. Pozostawienie obecnego przebiegu granic wiązałoby się z koniecznością kreowania rozwoju gospodarczego przez dwie osobne jednostki samorządu terytorialnego, co mocno utrudniłoby wypracowanie atrakcyjnej oferty gospodarczej i racjonalny rozwój terenów znajdujących się pomiędzy WSAG oraz linią kolejową.

Wartym nadmienienia jest również fakt, że dotychczas obszar nr 1 nie został zabudowany żadnymi budynkami, w wyniku czego nie jest on zamieszkiwany przez żadnych mieszkańców. Dodatkowo jak wskazano powyżej teren jest własnością podmiotów publicznych, przez co nie wykazuje powiązań społecznych i kulturowych z gminą Niepołomice. Dokonanie wnioskowanej korekty przebiegu granic, pozwoli zapewnić dostępność komunikacyjną do tego terenu od strony gminy Wieliczka oraz powiąże go z planowanym rozwojem Wielickiej Strefy Aktywności Gospodarczej, co uprości możliwość sprawnego administrowania tym terenem.

Na tej podstawie Rada Miejska w Niepołomicach wnioskuje o dokonanie zmiany, poprzez włączenie obszaru nr 1 w granice gminy Wieliczka – miejscowość Węgrzce Wielkie.

Tabela 1 – Granice obszaru nr 1

L.p.	Identyfikator działki	Miejscowość	Numer działki ewidencyjnej	Powierzchnia ewidencyjna
-	-	-	-	[ha]
1	121904_5.0003.6	Podłęże	6	0,1100
2	121904_5.0003.4	Podłęże	4	4,1822
3	121904_5.0003.147	Podłęże	147	1,7700
Razem:				6,0622

Zmiana dotycząca obszaru nr 2 związana jest z odwrotną sytuacją, w której to wnioskowany obszar posiada silniejsze powiązania z terenami gminy Niepołomice, a obecnie znajduje się w graniach gminy Wieliczka. Obszar nr 2 nie ma bezpośrednich powiązań funkcjonalnych i komunikacyjnych ze swoją obecną gminą. Teren posiada łączną powierzchnię 18,6220 ha, składa się z 18 działek ewidencyjnych i pozostaje odcięty od pozostałej części gminy Wieliczka przez rzekę Podłężankę wraz z jej infrastrukturą przeciwpowodziową – wały przeciwpowodziowe.

Struktura własnościowa tego terenu wskazuje, że składa się on w przeważającej części z gruntów prywatnych, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego ustala w przeważającej większości przeznaczenia pod *tereny rolnicze* oraz *tereny zieleni na obwałowaniach i międzywalu*. Szczegółowe ustalenia planu miejscowego znajdują się w wypisie i wyrysie z mpzp, który stanowi załącznik do niniejszego wniosku.

Obszar nr 2 został dotąd zabudowany jedynie w granicach jednej działki ewidencyjnej – działka nr 849/11 w Węgrzcach Wielkich (gmina Wieliczka), na której znajdują się trzy budynki (jeden budynek mieszkalny i 2 budynki niemieszkalne).

Głównym wyzwaniem związanym z zarządzaniem tym obszarem, jest brak powiązań z pozostałą częścią gminy Wieliczka. Teren pozostaje odcięty od układu komunikacyjnego swojej gminy, w wyniku czego zarządzanie tym obszarem odbywa się poprzez układ komunikacyjny gminy Niepołomice. Warunkuje to świadczenie wszystkich usług miejskich dla tych nieruchomości przez teren gminy Niepołomice. Przykładem może być odbiór odpadów komunalnych, w ramach którego samochód odbierający odpady w Węgrzcach Wielkich musi wyjechać z obszaru z gminy Wieliczka, przejechać przez część gminy Niepołomice nakładając niespełna 1,5 km drogi tylko po to, aby odebrać odpady z jednego punktu adresowego. Ma to miejsce pomimo tego, że dla sąsiednich nieruchomości (położonych w gminie Niepołomice) odbiór odpadów organizuje gmina Niepołomice, a odległość do opisywanego punktu adresowego wynosi najwyżej kilkadziesiąt metrów. Taki schemat funkcjonowania przekłada się na niższą efektywność i wzrost kosztów realizacji usług miejskich. Racjonalnym rozwiązaniem jest więc włączenie terenu w granice gminy Niepołomice, dzięki czemu usługi komunalne będą mogły być świadczone w powiązaniu z sąsiednimi terenami – zabudowaniami gminy Niepołomice.

W przypadku wnioskowanej zmiany nr 2 kluczowy jest również aspekt planistyczny. Osiedle Podgrabie (gmina Niepołomice) charakteryzuje się zabudową jednorodzinną. Tereny o tej funkcji zostały wyznaczone w obowiązujących planach miejscowych i znajdują się one bezpośrednio przy terenie objętym wnioskiem. Część z tych terenów została już skonsumowana i zabudowana przez inwestorów i właścicieli gruntów. Z drugiej strony plan miejscowy obowiązujący na terenie objętym wnioskiem (gmina Wieliczka), ustala przeznaczenie tych terenów jako tereny

nie inwestycyjne. Jednakże obowiązujące Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego gminy Wieliczka dopuszcza możliwość przeznaczenia tego terenu na tereny produkcyjno-usługowe. Biorąc pod uwagę brak połączeń komunikacyjnych z pozostałą częścią gminy Wieliczka oraz występowanie barier przestrzennych – rzeka Podłęzanka wraz z jej infrastrukturą przeciwpowodziową, realizacja założeń Studium gminy Wieliczka zaburzy stan ładu przestrzennego w sąsiedztwie obszaru. Układ komunikacyjnych obsługujący wnioskowany teren, musiałby zostać powiązany z terenami osiedla Podgrabie, którego układ drogowy nie jest przystosowany do obsługi ruchu związanego z działalnością produkcyjno-usługową. Dodatkowo realizacja założeń Studium zaburzy harmonię terenów jednorodzinnych osiedla Podgrabie, gdzie w bezpośrednim sąsiedztwie terenów mieszkalnictwa jednorodzinnego powstałby teren produkcyjno-usługowy. Taki profil działalności może generować uciążliwości dla sąsiednich zabudowań – hałas, zanieczyszczenie światłem, wzmożony ruch drogowy, zanieczyszczenie powietrza itp.

Na tej podstawie zmiana przebiegu granic administracyjnych w zakresie obszaru nr 2, pozwoli planować dalszy rozwój terenu objętego wnioskiem, w synergii z obszarem osiedla Podgrabie w Niepołomicach, z którym teren jest silnie powiązany. Włączenie terenu do granic osiedla pozwoli również, aby w ramach sporządzania planu ogólnego gminy Niepołomice, przyjąć rozwiązania będące zgodnymi z kierunkiem rozwoju osiedla. Zmiana umożliwi również uwzględnienie aktualnych powiązań funkcjonalno-urbanistycznych całości tego obszaru oraz unormuje możliwość organizacji usług komunalnych w ramach jednej jednostki samorządu, co pozwoli efektywniej zarządzać polityką miejską w tym obszarze.

W nawiązaniu do powyższego Rada Miejska w Niepołomicach wnioskuje o włączenie obszaru nr 2 w granice administracyjne gminy Niepołomice - przyłączenie do terenów Miasta Niepołomice (osiedle Podgrabie).

Tabela 2 – Granice obszaru nr 2

L.p.	Identyfikator działki	Miejscowość	Numer działki	Powierzchnia ewidencyjna
-	-	-	-	[ha]
1	121905_5.0028.849/8	Węgrzce Wielkie	849/8	0,74
2	121905_5.0028.856/2	Węgrzce Wielkie	856/2	7,35
3	121905_5.0028.852	Węgrzce Wielkie	852	0,86
4	121905_5.0028.849/11	Węgrzce Wielkie	849/11	0,28
5	121905_5.0028.2011	Węgrzce Wielkie	2011	0,40
6	121905_5.0028.856/1	Węgrzce Wielkie	856/1	0,34
7	121905_5.0028.849/9	Węgrzce Wielkie	849/9	0,97
8	121905_5.0028.858/1	Węgrzce Wielkie	858/1	3,49
9	121905_5.0028.849/3	Węgrzce Wielkie	849/3	0,92
10	121905_5.0028.849/12	Węgrzce Wielkie	849/12	0,29
11	121905_5.0028.853	Węgrzce Wielkie	853	0,29
12	121905_5.0028.2012	Węgrzce Wielkie	2012	0,74
13	121905_5.0028.855	Węgrzce Wielkie	855	0,76
14	121905_5.0028.851	Węgrzce Wielkie	851	0,86
15	121905_5.0028.850	Węgrzce Wielkie	850	0,30
16	121905_5.0028.849/6	Węgrzce Wielkie	849/6	0,02
17	121905_5.0028.849/5	Węgrzce Wielkie	849/5	0,01
18	121905_5.0028.849/7	Węgrzce Wielkie	849/7	0,002
Razem:				18,6220

W ramach zmiany dotyczącej obszaru nr 3 Rada Miejska w Niepołomicach wnioskuje o odłączenie od gminy Kłaj i przyłączenie do gminy Niepołomice działki ewidencyjnej nr 1932/1, położonej w miejscowości Kłaj - gmina Kłaj. Działka posiada powierzchnię 3,2154 ha oraz obecnie jest zabudowana dwoma budynkami (budynek mieszkalny i budynek niemieszkalny).

Struktura własnościowa tego terenu wskazuje, że grunt jest własnością Skarbu Państwa. Pismem z dnia 14 listopada 2024 roku, Burmistrz Miasta i Gminy Niepołomice wystąpił do Nadleśnictwa Niepołomice oraz Wójta Gminy Kłaj o wstępne ustosunkowanie się do koncepcji planowanej zmiany granic gmin. Nadleśnictwo Niepołomice pismem znak: ZG.2200.16.2024 z dnia 5 grudnia 2024 roku, pozytywnie zaopiniowało planowaną zmianę. Podobnie Wójt gminy Kłaj pismem znak: RGG.6810.2.13.2024 z dnia 9 grudnia poparł przedstawioną inicjatywę (pisma w załączniku).

Wnioskowana zmiana wynika z szeregu trudności jakie powodowane są obecnym przebiegiem granic. Działka 2540 w Woli Batorskiej pod względem administracyjnym przynależy do gminy Niepołomice. Działka 1932 położona w miejscowości Kłaj (gmina Kłaj), odcina jednak tą działkę od pozostałej części gminy Niepołomice, w wyniku czego działka nr 2540 w Woli Batorskiej nie ma bezpośredniego połączenia z gminą Niepołomice i z miejscowością Wola Batorska. Przebieg granic tworzy więc w tym rejonie tzw. „wyspę administracyjną”, odciętą od pozostałej części gminy.

Nieintuicyjny przebieg granic gmin powodował w przeszłości wiele niejasności podczas sporządzania dokumentów administracyjnych. Na wnioskowanym terenie zlokalizowany jest budynek leśniczówki, dla którego przyporządkowano adres: Wola Batorska 345 (adres z gminy Niepołomice). Budynek został ujęty w gminnej ewidencji zabytków gminy Niepołomice (karta adresowa G5 udostępniona w załączniku do wniosku), natomiast równocześnie położony jest na działce ewidencyjnej znajdującej się w granicach gminy Kłaj. Mylący może być również fakt, że granica pomiędzy gminą Niepołomice a gminą Kłaj, w pozostałej części swojego przebiegu (na wschód od wnioskowanego terenu), przebiega wzdłuż linii lasu. Wnioskowane miejsce jest w zasadzie jedynym punktem w sąsiedztwie, gdzie granica schodzi z linii lasu i jest poprowadzona w inny sposób.

Dodatkowo wartym zauważenia jest również fakt, że działka 2540 w Woli Batorskiej (działka odcięta od pozostałej części gminy Niepołomice), jest zabudowana jednym budynkiem mieszkalnym, dla którego przypisano punkt adresowy Wola Batorska 164.

Dane demograficzne gminy Niepołomice wskazują, że zameldowanie pod adresem: Wola Batorska 345 (budynek leśniczówki) są dwie osoby. Biorąc pod uwagę sąsiedztwo terenów leśnych, dostęp do wnioskowanego obszaru pod względem funkcjonalnym i komunikacyjnym możliwy jest z drogi 2001K znajdującej się w gminie Niepołomice. Uwarunkowania historyczne wykazują również silniejsze powiązania z gminą Niepołomice i miejscowością Wola Batorska, niż z gminą Kłaj.

Rozpatrując wnioskowaną zmianę należy również uwzględnić to, że tak specyficzny przebieg granic, jaki obecnie obowiązuje na tym terenie, może stanowić duży problem podczas procedowania przyszłych dokumentów administracyjnych – w szczególności planu ogólnego. Dokument ten będzie stanowił opracowanie cyfrowe, dla którego kluczowe jest odpowiednie wpasowanie danych przestrzennych w przebieg granic. Nietypowy przebieg granic związany z występowaniem „wyspy administracyjnej” może utrudnić właściwe sporządzenie dokumentu oraz przeprowadzenie procedury planistycznej.

Na tej podstawie Rada Miejska w Niepołomicach wnioskuje o włączenie obszaru nr 3 w granice administracyjne gminy Niepołomice i przyłączenie ich do miejscowości Wola Batorska.

Tabela 3 – Granice obszaru nr 3

L.p.	Identyfikator działki	Miejscowość	Numer działki	Powierzchnia ewidencyjna
-	-	-	-	[ha]
1	121903_2.0004.1932/1	Kłaj	1932/1	3,2154

2. Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa odpowiednio w art. 4 ust. 3 lub 4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.)

Rada Miejska w Niepołomicach stwierdza, że proponowana zmiana granic gminy Niepołomice spełnia przesłanki o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.). Zgodnie z treścią proponowanej zmiany oraz uzasadnieniem przedstawionym w punkcie 1, proponowany zakres zmian związany jest z potrzebą skorygowania granic gminy, tak aby uwzględnił on istniejący układ osadniczy i przestrzenny.

W przypadku **obszaru nr 1** ten nie został dotąd zagospodarowany, w wyniku czego obszar nie posiada powiązań społeczno-kulturowych z gminą Niepołomice, a w zamian tego obszar cechuje się dużym potencjałem do wykorzystania pod względem rozwoju gospodarczego w powiązaniu z Wielką Strefą Aktywności Gospodarczej.

Obszar nr 2 charakteryzuje się silnymi powiazaniami osadniczymi i przestrzennymi z gminą Niepołomice, ze względu na obsługę tego terenu przez układ komunikacyjny osiedla Podgrabie w Niepołomicach. Wnioskowana zmiana granic w tym obszarze pozwoli zwiększyć zdolność wykonywania zadań publicznych względem tego obszaru, np. pod względem zapewnienia usług komunalnych. Biorąc pod uwagę odległość zabudowań tego obszaru od pozostałych zabudowań miejscowości Węgrzce Wielkie, teren posiada większe powiązania społeczne oraz kulturowe z osiedlem Podgrabie w Niepołomicach, niż z pozostałą częścią miejscowości.

Obszar nr 3 pozostaje odcięty od pozostałej części swojej gminy przez tereny Puszczy Niepołomickiej. Teren leśniczówki Hysne ze względu na układ komunikacyjny posiada silniejsze powiązania osadnicze i przestrzenne z miejscowością Wola Batorska w gminie Niepołomice, niż z gminą Kłaj. Potwierdza to również fakt przyporządkowania budynku leśniczówki do ewidencji adresów gminy Niepołomice oraz ujęcie jej w gminnej ewidencji zabytków. Ze względu na dostępność komunikacyjną tego obszaru, zmiana granicy administracyjnej pozwoli zwiększyć zdolność wykonywania zadań publicznych względem tego terenu ze strony gminy, od której teren ten ma silniejsze powiązania. Dodatkowo leśniczówka Hysne związana jest z gminą Niepołomice pod względem uwarunkowań historycznych jako obiekt związany z Zamkiem Królewskim w Niepołomicach oraz Puszcą Niepołomicką, na terenie której prowadzone były polowania. Według podań dawniej leśniczówkę zamieszkiwał łowczy królewski, którego zadaniem była hodowla psów myśliwskich¹.

¹ Dwór - leśniczówka Hysne, <https://www.niepolomice.eu/places/poland/malopolska/niepolomice/miasto-i-gmina-2/dwor-lesniczowka-hysne/>, dostęp z dnia 12.03.2025 r.

3. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu:

W związku z koniecznością przygotowania statystyk demograficznych dla wnioskowanych zmian, Burmistrz Miasta i Gminy Niepołomice pismem z dnia 17 lutego 2025 roku wystąpił do gmin objętych zmianą z wnioskiem o przekazanie właściwych statystyk demograficznych (według aktualności na dzień 31.12.2024 roku). Pismem znak: WSO.5343.4.13.2025 z dnia 18 lutego 2025 Burmistrz Miasta i Gminy Wieliczka oraz pismem znak: RGG.0110.1.2025 z dnia 25 lutego 2025 roku Wójt Gminy Kłaj, przekazali statystyki demograficzne dla obszarów podlegających procedurze. Pisma zostały dołączone do niniejszego wniosku w formie załącznika, a dane w formie zbiorczej zostały przedstawione w tabeli nr 4 oraz tabeli nr 5.

Tabela 4 – Statystyki demograficzne obszarów wnioskowanej zmiany

Obszar polegający zmianie	Aktualna liczba mieszkańców
Obszar nr 1	0
Obszar nr 2	2
Obszar nr 3 ²	2

Tabela 5 – Statystyki demograficzne obszarów wnioskowanej zmiany

Gmina /obręb ewidencyjny		Liczba mieszkańców	Zmiana na obszarze objętym wnioskiem
		[liczba osób]	[liczba osób]
Gmina Niepołomice		30 919	+ 2
	Miasto Niepołomice	15 202	+ 2
	Sołectwo Podłęże	2 170	0
	Sołectwo Wola Batorska	3 200	0
Gmina Wieliczka		61 672	
	Węgrzce Wielkie	2 673	- 2
Gmina Kłaj		10 714	0
	Kłaj	3 495	0

Podstawowe dane dotyczące powierzchni poszczególnych gmin oraz obrębów ewidencyjnych, zostały przygotowane na podstawie ogólnodostępnych danych Banku Danych Lokalnych GUS oraz danych udostępnianych w ramach usługi ULDK. **Tabelaryczne zestawienie powierzchni poszczególnych jednostek zostało przedstawione w tabeli nr 6.**

² Dane demograficzne gminy Niepołomice wskazują dwie osoby zameldowane na obszarze objętym wnioskiem (obszar nr 3), natomiast są one mieszkańcami Niepołomic, w wyniku czego wnioskowana zmiana nie wpłynęła na liczbę ludności obu gmin.

Tabela 6 – Statystyki dotyczące powierzchni obszarów podlegających wnioskowanej zmianie

Gmina /obręb ewidencyjny		TERYT gminy / Numer obrębu	Aktualna powierzchnia ³	Wnioskowana zmiana	Powierzchnia po zmianie	Zmiana [%]
Gmina Niepołomice		12104_3	9 630 ha	+15,7752 ha	9 646 ha	+0,16%
	Miasto Niepołomice	4.0001	2 737 ha	+18,6220 ha	2 756 ha	+0,68%
	Sołectwo Podłęże	5.0003	569 ha	-6,0622 ha	563 ha	-1,07%
	Sołectwo Wola Batorska	5.0007	2 272 ha	+3,2154 ha	2 275 ha	+0,14%
Gmina Wieliczka		121905_3	9 968 ha	-12,5598 ha	9 955 ha	-0,13%
	Węgrzce Wielkie	5.0028	680 ha	+6,0622 ha	667 ha	-1,85%
				-18,6220 ha		
Gmina Kłaj		121903_2	6 476 ha	-3,2154 ha	6 473 ha	- 0,05%
	Kłaj	2.0004	3 364 ha	-3,2154 ha	3 361 ha	- 0,1%

Tabela 7 – Statystyki obszaru objętego wnioskiem – powierzchnia ewidencyjna działek

L.p.	Identyfikator działki	Miejscowość	Numer działki	Powierzchnia ewidencyjna
-	-	-	-	[ha]
Obszar 1				
1	121904_5.0003.6	Podłęże	6	0,1100
2	121904_5.0003.4	Podłęże	4	4,1822
3	121904_5.0003.147	Podłęże	147	1,7700
Obszar 2				
1	121905_5.0028.849/8	Węgrzce Wielkie	849/8	0,74
2	121905_5.0028.856/2	Węgrzce Wielkie	856/2	7,35
3	121905_5.0028.852	Węgrzce Wielkie	852	0,86
4	121905_5.0028.849/11	Węgrzce Wielkie	849/11	0,28
5	121905_5.0028.2011	Węgrzce Wielkie	2011	0,40
6	121905_5.0028.856/1	Węgrzce Wielkie	856/1	0,34
7	121905_5.0028.849/9	Węgrzce Wielkie	849/9	0,97
8	121905_5.0028.858/1	Węgrzce Wielkie	858/1	3,49
9	121905_5.0028.849/3	Węgrzce Wielkie	849/3	0,92
10	121905_5.0028.849/12	Węgrzce Wielkie	849/12	0,29
11	121905_5.0028.853	Węgrzce Wielkie	853	0,29
12	121905_5.0028.2012	Węgrzce Wielkie	2012	0,74
13	121905_5.0028.855	Węgrzce Wielkie	855	0,76
14	121905_5.0028.851	Węgrzce Wielkie	851	0,86
15	121905_5.0028.850	Węgrzce Wielkie	850	0,30
16	121905_5.0028.849/6	Węgrzce Wielkie	849/6	0,02
17	121905_5.0028.849/5	Węgrzce Wielkie	849/5	0,01
18	121905_5.0028.849/7	Węgrzce Wielkie	849/7	0,002
Obszar 3				
1.	121903_2.0004.1932/1	Kłaj	1932/1	3,2154

³ Według danych BDL GUS za 2024 rok, źródło: <https://bdl.stat.gov.pl>, dostęp z dnia 17.02.2025 roku.

4. Określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany

Koszty stałe wnioskowanej zmiany granic administracyjnych mogą wiązać się z obsługą nowych terenów przez gminy, do których te tereny zostaną przyłączone. Dotyczą one zapewnienia usług komunalnych. Jednakże część z tych usług już obecnie jest zapewniana przez gminy, do których te obszary mają zostać przyłączone (np. zaopatrzenie w wodę, kanalizację itp.). Biorąc pod uwagę korzystne uwarunkowania przestrzenne i urbanistyczne wnioskowanych zmian, koszty usług miejskich po wnioskowanej zmianie i tak będą niższe niż obecne koszty ponoszone przez samorządy zapewniające np. usługi odbioru odpadów komunalnych dla obszarów położonych z dala od pozostałej części gminy.

5. Wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się

Konsultacje społeczne w sprawie zmiany granic gminy Niepołomice zostały przeprowadzone w dniach od 4 do 17 marca 2025 roku, na podstawie Zarządzenia nr 32/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Niepołomice z dnia 18 lutego 2025 roku.

Konsultacje społeczne prowadzone były na podstawie uchwały nr XIX/271/12 Rady Miejskiej w Niepołomicach z dnia 14 czerwca 2012 roku w *sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Niepołomice*.

Ankieta konsultacyjna została udostępniona poprzez formularz opublikowany na stronie internetowej gminy oraz Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Niepołomicach. Egzemplarze papierowe zostały wywieszone na tablicy ogłoszeniowej Urzędu Miasta i Gminy w Niepołomicach oraz w budynku przy Placu Zwycięstwa 13, 32-005 Niepołomice. Dodatkowo formularz został również rozpowszechniony w formie dodatku do Gazety Niepołomickiej.

Wypełnione formularze ankiety konsultacyjnej, zainteresowani mogli składać w nieprzekraczalnym terminie do dnia 17 marca 2025 roku w formie papierowej na adres Urzędu Miasta i Gminy w Niepołomicach oraz w formie elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej oraz platformy e-PUAP.

W trakcie trwania konsultacji tj. w dniu 12 marca 2025 roku o godzinie 16:30 w budynku Piekarni Sztuki w Niepołomicach zorganizowane zostało spotkanie konsultacyjne poświęcone proponowanym zmianom, w którym udział wzięło 6 osób. Ze przeprowadzonego spotkania konsultacyjnego sporządzono protokół, który dołączono do wniosku w formie załącznika.

W terminie konsultacji społecznych do Urzędu Miasta i Gminy w Niepołomicach zostało złożonych 10 wypełnionych formularzy ankiety konsultacyjnej. Wszystkie formularze zostały wypełnione w sposób prawidłowy.

Tabela 8 – Podsumowanie przeprowadzonego procesu konsultacji społecznych

Obszar	Zakres proponowanej zmiany:	Głosy „Za”	Głosy „Przeciw”	Głosy „wstrzymuję się”
Obszar nr 1	odłączenie od gminy Niepołomice i przyłączenie do gminy Wieliczka około 6 ha obszaru położonego w miejscowości Podtęże	6	1	0
Obszar nr 2	odłączenie od gminy Wieliczka i przyłączenie do gminy Niepołomice około 18,5 ha obszaru, położonego w miejscowości Węgrzce Wielkie	10	0	0
Obszar nr 3	odłączenie od gminy Kłaj i przyłączenie do gminy Niepołomice około 3,2 ha obszaru, położonego w miejscowości Kłaj	7	0	0

Warto zaznaczyć, że z pośród wszystkich osób, które złożyły wypełniony formularz ankiety konsultacyjnej, **ośmiu ankietowanych popierających zmianę dla obszaru nr 2 wskazało w uwagach formularza, że są oni właścicielami gruntów objętych zmianą granic.**

Na podstawie §3 ust. 3, uprawnionymi do udziału w konsultacjach społecznych byli mieszkańcy gminy Niepołomice. Statystyki demograficzne gminy, w podziale na miejscowości których dotyczy zmiana, zostały przedstawione w tabeli nr 5.

5.1. Wyniki konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Kłaj

Pismem znak: PLAN.671.20.2024 z dnia 7 lutego 2025 roku Burmistrz Miasta i Gminy Niepołomice wystąpił do Rady Gminy Kłaj z wnioskiem o wydanie opinii odnośnie proponowanej zmiany granic gmin, która zostanie poprzedzona przeprowadzeniem konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Kłaj.

Do dnia 24 marca 2025 roku do Urzędu Miasta i Gminy w Niepołomicach nie wpłynęła żadna oficjalna odpowiedź w przedmiotowej sprawie, natomiast na Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kłaj opublikowano zarządzenie Nr OA.0050.24.2025 Wójta Gminy Kłaj z dnia 28 lutego 2025 roku *w sprawie konsultacji projektu uchwały w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granicy gminy Kłaj*. §5 zarządzenia wskazuje, że konsultacje odbywały się w dniach od 3 do 17 marca 2025 roku. Dodatkowo w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Kłaj zamieszczono protokół z przeprowadzenia konsultacji społecznych z którego wynika, że w wyniku przeprowadzonych konsultacji do Urzędu Gminy Kłaj nie zgłoszono żadnych uwag i wniosków.

Dodatkowo z informacji opublikowanych na Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kłaj wynika, że na sesję Rady Gminy Kłaj w dniu 25 marca 2025 roku został przekazany projekt uchwały ws. wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic gminy Kłaj. Po otrzymaniu opinii przez

Urząd Miasta i Gminy w Niepołomicach, ta zostanie dołączona do niniejszej dokumentacji w formie uzupełnienia.

5.2. Wyniki konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Wieliczka

Pismem znak: PLAN.671.20.2024 z dnia 7 lutego 2025 roku Burmistrz Miasta i Gminy Niepołomice wystąpił do Rady Miejskiej w Wieliczce z wnioskiem o wydanie opinii odnośnie proponowanej zmianie granic gmin, która zostanie poprzedzona przeprowadzeniem konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Wieliczka.

Do dnia 24 marca 2025 roku do Urzędu Miasta i Gminy w Niepołomicach nie wpłynęła żadna oficjalna odpowiedź w przedmiotowej sprawie. Podobnie na Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Wieliczce nie zamieszczono żadnych materiałów w tej sprawie. Na podstawie art. 4a ust. 3 oraz w nawiązaniu do art. 4b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w przypadku niewyrażenia opinii w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony. Na tej podstawie w przypadku przekazania do Urzędu Miasta i Gminy w Niepołomicach przedmiotowych opinii w ustawowym terminie, te zostaną niezwłocznie dołączone w formie uzupełnienia dokumentacji stanowiącej załącznik do niniejszego wniosku

6. Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy, wraz z uzasadnieniem

Dane potwierdzające, że wnioskowana zmiana granic gmin nie spowoduje utworzenia gminy, której dochody byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na jednego mieszkańca, zostały przygotowane na podstawie najnowszych materiałów opublikowanych przez Ministerstwo Finansów dotyczących *wskaźnika dochodów podatkowych gmin, powiatów i województw na 2024 rok*⁴.

Dane wskazują, że gminą o najniższym wskaźniku podstawowych dochodów podatkowych na 1 mieszkańca **jest gmina Dydnia, dla której wskaźnik w 2024 roku został przyjęty na poziomie 580,51 zł**. W przypadku gmin objętych niniejszym wnioskiem o zmianę granic administracyjnych wskaźnik osiągnął odpowiednio poziom:

- gmina Niepołomice: **3 829,83 zł**;
- gmina Wieliczka: **2 662,21 zł**.
- gmina Kłaj: **2 614,59 zł**;

W skutek wnioskowanej zmiany granic administracyjnych gmina Niepołomice powiększy się o dwóch mieszkańców, a gmina Wieliczka pomniejszy się o tą samą wartość. Liczba mieszkańców gminy Kłaj pozostanie bez zmian. Biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców gminy Wieliczka (61 672

⁴ Wskaźniki dochodów podatkowych gmin, powiatów i województw na 2024 r., <https://www.gov.pl/web/finanse/wskazniki-dochodow-podatkowych-gmin-powiatow-i-wojewodztw-na-2024-r>, dostęp z dnia 3 marca 2025 r.

osoby⁵) oraz liczbę mieszkańców gminy Niepołomice (30 919 osób⁶), wnioskowana zmiana **zwiększy liczbę mieszkańców gminy Niepołomice o 0,0065% oraz zmniejszy liczbę mieszkańców gminy Wieliczka o 0,0032%**. Odnosząc te wartości do przedstawionego wyżej poziomu wskaźnika dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca oraz uwzględniając obecny stan zagospodarowania obszarów objętych wnioskiem przyjąć należy, że **zmiana w proponowanym zakresie nie wpłynie na poziom dochodów podatkowych gmin w przeliczeniu na jednego mieszkańca, w stopniu zmniejszającym ten poziom do wartości niższej niż 580,51 zł.**

Według danych udostępnionych w Banku Danych Lokalnych GUS, najmniejszą pod względem powierzchni gminą w Polsce jest gmina **Górowo Iławieckie**, w województwie warmińsko-mazurskim, które posiada powierzchnię 322 ha. Biorąc pod uwagę statystyki powierzchni gmin objętych wnioskiem oraz statystyki dotyczące powierzchni obszarów podlegających wnioskowanej zmianie przedstawione w tabeli nr 6, to wprowadzenie wnioskowanych zmian w przebiegu granic gmin nie wpłynie na zmniejszenie powierzchni którejkolwiek z gmin objętych wnioskiem, do wartości mniejszej niż powierzchnia najmniejszej gminy w Polsce.

Na podstawie statystyk Banku Danych Lokalnych GUS najmniejsza gminą w Polsce pod względem liczby mieszkańców stanowi gmina **Krynica Morska**, którą zamieszkuje 1 165 mieszkańców. Biorąc pod uwagę statystyki demograficzne wnioskowanej zmiany, jakie zostały zawarte w tabelach 4 i 5, to wnioskowana zmiana granic administracyjnych również nie wpłynie na liczbę mieszkańców gmin objętych wnioskiem w taki sposób, aby liczba ich mieszkańców została zmniejszona do poziomu niższego niż najmniejsza gmina w Polsce pod względem liczby ludności.

Na tej podstawie w przedmiotowej sprawie nie zachodzą okoliczności wymienione w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym.

7. Podsumowanie

W odniesieniu do przedstawionych argumentów potwierdzających zasadność zmiany granic administracyjnych gmin Niepołomice, Wieliczka oraz Kłaj oraz po przeprowadzeniu stosownych konsultacji społecznych, Rada Miejska w Niepołomicach podjęła uchwałę w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o przeprowadzenie zmiany granic gminy Niepołomice, gminy Wieliczka i gminy Kłaj.

⁵ Na podstawie danych udostępnionych przez UMiG Wieliczka pismem z dnia 12 lutego 2025 roku.

⁶ Na podstawie danych demograficznych gminy Niepołomice.

Wykaz dokumentów dołączanych do wniosku:

1. Zaświadczenie Starosty Wielickiego, potwierdzające zgodność danych dotyczących powierzchni terenu objętego wnioskiem z operatem ewidencyjnym⁷.
2. Uchwała nr XI/114/25 Rady Miejskiej w Niepołomicach z dnia 6 lutego 2025 roku w sprawie *przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych gminy Niepołomice oraz przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami*.
3. Zarządzenie nr 32/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Niepołomice z dnia 18 lutego 2025 roku w sprawie *przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie zmiany granic administracyjnych gminy Niepołomice*.
4. Wyniki konsultacji społecznych wraz z protokołem z przeprowadzonej dyskusji publicznej.
5. Uchwały organów stanowiących pozostałych jednostek samorządu terytorialnego⁸:
 - a. Pismo znak: PLAN.671.20.2024 z dnia 7 lutego 2025, adresowane do Rady Gminy Kłaj, w sprawie przeprowadzenia konsultacji i wydania opinii przez Radę Gminy Kłaj;
 - b. Pismo znak: PLAN.671.20.2024 z dnia 7 lutego 2025 roku, adresowane do Rady Miejskiej w Wieliczce w sprawie przeprowadzenia konsultacji i wydania opinii przez Radę Miejską w Wieliczce.
6. Mapy topograficzne:
 - a. Mapa topograficzna w skali 1:10 000 z zaznaczonym dotychczasowych granic gmin;
 - b. Mapa topograficzna z zaznaczeniem przebiegu granic oraz proponowanych zmian;
 - c. Wypis z operatu ewidencyjnego⁷.
7. Opinia Głównego Geodety Kraju w sprawie przebiegu dotychczasowego przebiegu granic gmin objętych wnioskiem⁹.
8. Wypisy z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gmin objętych wnioskiem:
 - a. Wypis i wyrys z mpzp – gmina Niepołomice;
 - b. Wypis i wyrys z mpzp – gmina Wieliczka;
 - c. Wypis i wyrys z mpzp – gmina Kłaj⁷.

⁷ Ze względu na kończącą się procedurę podziału działki ewidencyjnej nr 1932 w miejscowości Kłaj - gmina Kłaj, na działki ewidencyjne nr 1932/1 oraz 1932/2 (podział procedowany na potrzeby procedury zmiany granic administracyjnych), zaświadczenie potwierdzające zgodność danych dotyczących powierzchni terenu objętego wnioskiem z operatem ewidencyjnym oraz wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki, zostaną uzupełnione po wprowadzeniu podziału do Ewidencji Gruntów i Budynków przez Starostwo Powiatowe w Wieliczce. Według stanu na dzień 24 marca 2025 roku procedura podziału działki znajduje się na etapie zatwierdzania podziału przez gminę Kłaj.

⁸ Pismem z dnia 7 lutego 2025 roku Burmistrz Miasta i Gminy Niepołomice, zwrócił się do Rady Miejskiej w Wieliczce oraz Rady Gminy Kłaj ws. przeprowadzenia konsultacji społecznych oraz wydania opinii ws. zmiany granic gmin. Do dnia 24 marca 2025 roku, do Urzędu Miasta i Gminy w Niepołomicach nie wpłynęła żadna opinia w przedmiotowej sprawie. Na podstawie art. 4a ust. 3 oraz w nawiązaniu do art. 4b ust. 2 *ustawy o samorządzie gminnym*, w przypadku niewyrażenia opinii w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony. Na tej podstawie w przypadku przekazania do Urzędu Miasta i Gminy w Niepołomicach przedmiotowych opinii, te zostaną niezwłocznie dołączone w formie uzupełnienia dokumentacji stanowiącej załącznik do niniejszego wniosku.

⁹ Główny Geodeta Kraju w piśmie znak: KN-PRGNG.430.151.2025 z dnia 13 marca 2025 roku stwierdził rozbieżność w ewidencji gruntów i budynków na granicy pomiędzy powiatem wielickim, a miastem Krakowem. Dotyczy to luk oraz nakładania się na siebie danych przestrzennych, co uniemożliwiło prawidłowe określenie przebiegu granic w tym obszarze. Organ stwierdził jednak, że „**stwierdzone rozbieżności nie dotyczą zmian granic objętych wnioskiem**”. Obecnie pomiędzy Starostwem Powiatowym w Wieliczce, a miastem Kraków toczą się prace mające na celu wyjaśnienie wskazanych rozbieżności. W przypadku wyjaśnienia sprawy, stosowna informacja zostanie przekazana do Głównego Geodety Kraju.

9. Inne dokumenty mogące mieć wpływ na rozpatrzenie wniosku:

- a. Karta adresowa Gminnej Ewidencji Zabytków – karta G5 Dwór-Leśniczówka Hysne;
- b. Pismo znak: RGG.6810.2.13.2024 z dnia 9 grudnia 2024 Wójta Gminy Kłaj, ws. wyrażenia poparcia dla inicjatywy zmiany granic pomiędzy gminą Niepołomice, a gminą Kłaj;
- c. Pismo znak: ZG.2200.16.2024 z dnia 5 grudnia 2024 roku Nadleśnictwa Niepołomice, w sprawie wydania opinii co do korekty przebiegu granic pomiędzy gminą Niepołomice, a gminą Kłaj.
- d. Pismo znak RGG.110.1.2025 z dnia 25 lutego 2025 roku Wójta Gminy Kłaj ws. przekazania danych demograficznych dla obszaru objętego wnioskiem;
- e. Pismo znak WSO.5343.4.13.2025 z dnia 18 lutego 2025 roku Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka ws. przekazania danych demograficznych dla obszaru objętego wnioskiem.
- f. Uchwała Nr XIX/271/12 Rady Miejskiej w Niepołomicach z dnia 14 czerwca 2012 roku *w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Niepołomice.*